

**Отчет**  
**о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования**  
**«Костомукшский городской округ» 1 полугодие 2015 года.**

г. Костомукша

31 июля 2015 года

**1. Общие положения.**

1.1. Контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее Контрольно-счетный орган) начал свою деятельность со 02 марта 2015 года:

- Решением Совета Костомукшского городского округа от 29 января 2015 года № 422-СО «О назначении на должность председателя Контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» со 02 марта 2015 года на должность председателя Контрольно-счетного органа назначена Шадрина Ольга Юрьевна;
- Решением Совета Костомукшского городского округа от 30 апреля 2015 года № 458-СО «О назначении на должность аудитора Контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» на должность аудитора Контрольно-счетного органа назначена Аксёнова Светлана Евгеньевна;
- по результатам конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в Совете Костомукшского городского округа «Инспектор Контрольно-счетного органа» на должность инспектора 07 апреля 2015 года назначена Манышева Ольга Юрьевна.

1.2. В марте составлен План работы Контрольно-счетного органа на 2015 год, который утвержден распоряжением Главы Костомукшского городского округа от 01.04.2015 № 19.

В План работы Контрольно-счетного органа были внесены изменения, связанные с уточнением сроков проверок и увеличением количества контрольных мероприятий. Данные изменения утверждены распоряжением Главы Костомукшского городского округа от 09.06.2015 № 37.

1.3. В марте разработаны и утверждены должностные инструкции председателя, аудитора и инспектора Контрольно-счетного органа.

1.4. В марте разработана номенклатура дел по Контрольно-счетному органу и передана для включения в номенклатуру дел Совета Костомукшского городского округа.

1.5. В марте согласовано и подписано Соглашение об информационном взаимодействии Управления Федерального казначейства по Республике Карелия и Совета Костомукшского городского округа при осуществлении контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Карелия.

1.5. В апреле 2015 года разработан Регламент работы Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и реализации материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Данный Регламент утвержден решением Совета Костомукшского городского округа от 30.04.2015 № 459-СО.

**2. Результаты контрольных мероприятий.**

В течение апреля-июня 2015 года Контрольно-счетным органом проведены три контрольных мероприятия:



**2.1. На основании поручения Главы Костомукшского городского округа № 1 от 20.04.2015 и пункта 1.3 Плана работы Контрольно-счетного органа проведена проверка обоснованности возникновения дебиторской задолженности в сумме 4 207 565,11 руб.**

**Объект проверки: муниципальное казенное учреждение «Строительное жилищное агентство г. Костомукша» (далее по тексту МКУ «СЖА»).**

2.1.1. В ходе проверки установлено:

- МКУ «СЖА» допущено нарушение отражения дебиторской задолженности по контрагенту ООО «Этаж» в сумме 4 207 565,11 руб. в бюджетной отчетности за 2014 год, данная дебиторская задолженность отражена как просроченная и нереальная к взысканию, что не соответствует представленным к проверке документам и противоречит нормам гражданского законодательства РФ;
- МКУ «СЖА» не использовано право на предъявление имущественных санкций, предусмотренных пунктом 9.2 муниципального контракта от 23.04.2012 по ремонту МБОУ детский дом «Ауринко», согласно которому при неисполнении и ненадлежащем исполнении обязательств по контракту, заказчик производит оплату по контракту за вычетом соответствующей суммы неустойки (пени), штрафов;
- МКУ «СЖА» не приняты меры к своевременному предъявлению искового заявления о взыскании дебиторской задолженности с поручителя по условиям муниципального контракта;
- МКУ «СЖА» не обеспечены меры к своевременной передаче исполнительного листа, выданного Арбитражным судом Республики Карелия о взыскании с ООО «Гарант» задолженности в сумме 4 207 565,11 рублей судебным приставам по месту регистрации поручителя.

2.1.2. По результатам проверки руководителю МКУ «СЖА» вынесено Представление об устранении выявленных нарушений.

2.1.3. Утвержденный Председателем Контрольно-счетного органа Отчет о результатах проверки обоснованности возникновения дебиторской задолженности от 14.05.2015 направлен Главе Костомукшского городского округа.

2.1.4. Руководствуясь пунктом 15.8 Положения о Контрольно-счетном органе Костомукшского городского округа, утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 23.08.2010 № 96-СО и пунктом 12.8 Регламента работы контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и реализации материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 30.04.2015 № 459-СО, все материалы контрольного мероприятия Контрольно-счетный орган направил в Прокуратуру г. Костомукша.

**2.2. На основании поручения Главы Костомукшского городского округа № 2 от 24.04.2015 и пунктов 2.2.1, 2.4.1 Плана работы Контрольно-счетного органа проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности, проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности за 2013-2014г.г.**

**Объект проверки: Муниципальное унитарное предприятие «Центр муниципальных расчетов Муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее по тексту МУП «ЦМР»).**



В ходе проверки установлено:

2.2.1. Отдельные положения Устава МУП «ЦМР» не отвечают действующему законодательству, а, именно:

- в Уставе предприятия определен перечень создаваемых фондов: фонд развития производства, фонд социального развития и резервный фонд, при этом, порядок образования и использования в отношении фонда развития производства и фонда социального развития, в Уставе не закреплён;

- статьей 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлено, что учредитель назначает на должность руководителя унитарного предприятия, заключает с ним, изменяет и прекращает трудовой договор, а так же согласовывает прием на работу главного бухгалтера унитарного предприятия, заключение с ним, изменение и прекращение трудового договора. В нарушение данной статьи в Устав предприятия включен пункт, согласно которому, учредитель согласовывает прием на работу персонала ЕДДС, заключение с ними, изменение и прекращение трудовых договоров.

- в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» предусмотрено, что руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия. В нарушение данной статьи изменениями № 2 в Устав предприятия включен пункт, согласно которому, учредитель осуществляет общее руководство деятельностью ЕДДС, принимает участие в оперативном управлении ЕДДС.

2.2.2. Стоимость чистых активов предприятия по данным бухгалтерского учета на 01.01.2015 имеет отрицательный результат (-14 884,0 тыс. руб.) Отрицательная величина чистых активов означает, что размер долгов предприятия превышает стоимость всего имущества. В случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше установленного настоящим Федеральным законом на дату государственной регистрации такого предприятия минимального размера уставного фонда и в течение трех месяцев стоимость чистых активов не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник имущества государственного или муниципального предприятия должен принять решение о ликвидации или реорганизации такого предприятия.

2.2.3. Положение об оплате труда и премировании работников требует уточнения и доработки: не все доплаты, которые применяются организацией, указаны в Положении, не отражены показатели премирования, дана неточная формулировка перечня выплат, на которые начисляется премия, не предусмотрены единовременные премии, выплата которых в проверяемом периоде на предприятии производилась.

2.2.4. Установлены нарушения при оплате труда директора (исполняющего обязанности директора), в частности, при введении в действие с момента его подписания, Постановления Администрации Костомукшского городского округа от 28.12.2012 № 1529 «Об условиях оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Костомукшский городской округ» премирование исполняющего обязанности директора Филиппович Д.В. за период с 21.01.2013 по 01.03.2013 произведено по Положению, которое утратило силу.



МУП «ЦМР» не обеспечена достоверность информации, направляемой в Администрацию Костомукшского городского округа для рассмотрения вопроса о квартальном премировании руководителя - не соблюдена преемственность показателей отчета предыдущего к последующему, в части сальдо дебиторской и кредиторской задолженности, а, именно, в справке от 30.10.2013 по состоянию на 01.10.2013 кредиторская и дебиторская задолженность равна нулю, в справке от 04.02.2014 по состоянию на 01.10.2013 дебиторская задолженность отражена в сумме 1341,7 тыс. руб., кредиторская задолженность - 935,7 тыс. руб., в справке от 04.02.2014 по состоянию на 01.01.2014 дебиторская задолженность отражена в сумме 2248,0 тыс. руб., кредиторская задолженность - 814,2 тыс. руб., в справке от 29.04.2014 по состоянию на 01.01.2014 отражена дебиторская задолженность в сумме 3376,0 тыс. руб., кредиторская задолженность - 1293,0 тыс. руб. К проверке не представлены документы, подтверждающие рост (снижение) дебиторской и кредиторской задолженности, которые отражены в вышеуказанных отчетах.

2.2.5. На балансе МУП «ЦМР» числится муниципальное имущество: встроенные помещения, расположенные по адресу: г. Костомукша, ул. Калевала, дом 13, оргтехника и охранно-пожарная сигнализация.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ право хозяйственного ведения на объект недвижимого имущества (встроенные помещения) на момент проверки не зарегистрировано.

Не приняты к бухгалтерскому учету встроенные помещения, переданные по акту о приеме-передаче здания (сооружения) на микроцентр ЖЭК-1, корпус 1, помещения 1-5, 7-19, 20-49, 51, 52, расположенный по адресу ул. Первооткрывателей, дом 3, корпус 1 от 12.09.2014. Право хозяйственного ведения на объект недвижимого имущества на момент проверки не зарегистрировано.

2.2.6. Организованный на предприятии учет, не отвечает требованиям Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», не обеспечивает формирование полной и достоверной информации о деятельности организации и ее имущественном положении, необходимой внутренним и внешним пользователям бухгалтерской отчетности, а также, необходимой для контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении хозяйственных операций, их целесообразностью, наличием и движением имущества, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Хозяйственные операции, проводимые проверяемым предприятием, оформлялись первичными документами с нарушениями Федерального Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Выборочной проверкой первичных учетных документов (актов выполненных работ, оказанных услуг по подрядчикам, оказывающим услуги по техническому обслуживанию и содержанию общего имущества многоквартирных домов) установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приняты к учету первичные учетные документы, в которых отсутствуют обязательные реквизиты, а, именно, подписи, расшифровка подписи, печати:

- по подрядчику МУП «Автотранспорт» по договору от 29.05.2014 б/н в актах выполненных работ от 30.06.2014 № 370 на сумму 702 504,57 руб., от 28.07.2014 № 449 на сумму 702 504,57 руб., от 25.08.2014 № 525 на сумму 702 504,57 руб., от 30.09.2014 № 575 нет расшифровки подписи со стороны заказчика (МУП «ЦМР»);

- по подрядчику ООО «АРС» по договору от 01.07. 2014 № АО-35/07-14 в актах выполненных работ от 22.07.2014 № 8 на сумму 180 000,0 руб., от 27.07.2014 № 18 на сумму 180 000,0 руб., от 25.11.2014 № 28 на сумму 180 000,0 руб. нет расшифровки подписи со стороны исполнителя и заказчика;



-по подрядчику ООО «Жилсервис» по договору от 25.12.2011 № ТО-6/1-12 в актах выполненных работ от 31.01.2013 № 3 на сумму 293 124,13 руб. нет подписи и печати со стороны заказчика (МУП «ЦМР»), по договору от 25.12.2011 № СС-3/1-12 в акте выполненных работ от 31.01.2013 № 2 на сумму 109 576,38 руб. нет подписи и печати со стороны заказчика (МУП «ЦМР»), по договору от 25.12.2011 № АО-9/1-12 в акте выполненных работ от 31.01.2013 № 1 на сумму 67 883,97 руб. нет подписи и печати со стороны заказчика (МУП «ЦМР») и т.п.

В нарушение статьи 30 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом МФ РФ от 29.07.1998 № 34н инвентаризация имущества и обязательств перед составлением отчетности за 2013 и 2014 годы не проводилась.

При анализе бухгалтерской отчетности установлено несоответствие показателей, отраженных в отчетности с данными бухгалтерских регистров по счетам дебиторской и кредиторской задолженности, производственных запасов, денежных средств, нераспределенной прибыли (непокрытого убытка).

2.2.8. Проверка расчетов по оплате труда, по договорам гражданско-правового характера показала, что предприятием допущены нарушения при исчислении среднедневного заработка для начисления отпускных, больничных листов, заработной платы за время нахождения в командировке.

При расчете среднего заработка, в отдельных случаях, в расчетный период включена сумма начисленной компенсации за неиспользованный отпуск за предыдущие периоды. При расчете среднего заработка учитывались все виды выплат, включая разовые премии и премии непромышленного характера, что привело к необоснованным выплатам в завышенных размерах отпускных, больничных листов, компенсаций за неиспользованный отпуск, выплат в период нахождения в командировке.

2.2.9. В проверяемом периоде выявлено завышение стоимости ремонтных работ общего имущества многоквартирного дома: МУП «ЦМР» были заключены договоры подряда на ремонт подъездов № 1 и 3 по адресу ул. Интернациональная, дом 6 и №№ 1-5 по адресу ул. Интернациональная, дом 8.

В учете предприятия в ноябре 2014 года отражены расходы по ремонту подъездов по адресу ул. Интернациональная, дом 6 на сумму 754 142,72 руб., в то время, как общая стоимость выполненных работ по справке о стоимости выполненных работ форма КС-3 составила 639 104,0 руб., или завышена на 115 038,72 рублей.

В учете предприятия в ноябре 2014 года отражены по ремонту подъездов по адресу ул. Интернациональная, дом 8 на сумму 257 359,18 руб., в то время как сметная стоимость выполненных работ составила 218 101,0 руб., или завышены на 39 258,18 рублей.

2.2.10. Предприятие проводило оплату компенсации стоимости проезда по туристическим путевкам за границу при использовании воздушного транспорта, работнику и его иждивенцам оплачивались расходы по фактическим затратам в пределах 17000,0 руб. на человека. Представленные к проверке документы не позволяют сделать вывод о правомерности и экономической обоснованности произведенных расходов, в силу того, что ни в одном из представленных документов нет ссылки на то, что расчет произведен с применением процентного отношения расстояния по Российской Федерации (ортодромии) к общему расстоянию до конечного пункта перелета в соответствии с информацией ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации».



2.2.11. На предприятии отсутствует нормативный акт, регламентирующий порядок, связанный со служебными командировками (Положение о служебных командировках). Оплата горюче-смазочных материалов производится по фактически представленным чекам автозаправочных станций без расчета экономически обоснованной суммы в зависимости от марки автомобиля и нормы расхода горюче-смазочных материалов в расчете на 100 км. пробега. Во всех проверенных авансовых отчетах проведена оплата чеков на заправку горюче-смазочными материалами в день прибытия из командировки.

На предприятии отсутствует нормативный акт, закрепляющий перечень физических лиц, имеющих право на получение под отчет денежных средств для приобретения товаров, работ, услуг для хозяйственных нужд, максимальная сумма и срок, на который она выдается.

2.2.12. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» со стороны главного бухгалтера не обеспечен контроль за сохранностью и отражением в учете материально-производственных запасов, так, за 2013 год не проведено ни одного списания материально-производственных запасов, в 2014 году списание проведено частично, что привело к необоснованному искажению остатков в учете и отчетности, а также не организован учет спецодежды.

2.2.13. Предприятие работает по договорам подряда, заключенным с коммерческими организациями по обслуживанию и техническому содержанию имущества МКД, при этом, при заключении договоров, дополнительных соглашений к ним, практически по всем не истребованы калькуляции (расшифровки) на тарифы на оказание услуг, что может привести к налоговым рискам в части подтверждения экономической обоснованности произведенных расходов для целей налога на прибыль. Отсутствие калькуляций (расшифровки стоимости работ, услуг) лишает МУП ЦМР средства контроля расходов по указанным договорам уже на стадии заключения договоров.

2.2.14. В проверяемом периоде МУП ЦМР допущено отвлечение из оборота предприятия средств собственников многоквартирных домов на срок с 31 декабря 2012 года по 31 июля 2013 года для выдачи беспроцентного займа Муниципальному унитарному предприятию «Теплосети Костомукшского городского округа» на сумму 14220,0 тыс. рублей.

2.2.15. В нарушение пункта 5 Положения по бухгалтерскому учету Учет основных средств «ПБУ 6/01», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н, предприятие не использовало в полном объеме, право на списание стоимости основных средств при вводе его в эксплуатацию, а именно активы, в отношении которых выполняются условия, предусмотренные пунктом 4 Положения ПБУ 6/01, и стоимостью в пределах лимита, установленного в учетной политике организации, но не более 40000 руб. за единицу, могут отражаться в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности в составе материально-производственных запасов. В результате в составе основных средств числятся объекты стоимостью от 1000,0 руб., при этом амортизация начислена не в полном объеме, что влечет за собой увеличение налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций.

2.2.16. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.10.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации», постановлением Администрации Костомукшского городского округа от 03.09.2012. № 1076 утверждено Положение о Единой дежурно-диспетчерской службе Костомукшского городского округа (далее по тексту «ЕДДС»), в соответствие с которым данная служба создана на базе МУП «ЦМР», при этом, общее руководство ЕДДС осуществляет Глава Костомукшского городского округа, непосредственное – директор МУП «ЦМР».



Обязанность по выполнению функции исполнительного органа власти возложена на МУП «ЦМР», при этом в проверяемом периоде субсидии на возмещение затрат на содержание городской диспетчерской службы в проверяемом периоде из бюджета не выделялись.

Расходы на ЕДДС за 2013 год составили 3733,3 тыс. руб., (в том числе, заработная плата с отчислениями 3024,4 тыс. руб.), в 2014 – 4051,0 тыс. руб. (в том числе, заработная плата с отчислениями 2 933,1 тыс. руб.).

Данная служба наряду с заявками по вызову экстренных служб принимает текущие заявки по содержанию жилфонда и оказанию коммунальных услуг от жителей всего города, что влечет налоговые риски в части признания расходов для целей налога на прибыль.

2.2.17. При проверке правильности и достоверности формирования доходов от обычных видов деятельности, признания расходов, полноты отражения в учете и отчетности прочих доходов и расходов и правильности формирования финансового результата за 2013 год установлено:

Всего по первичным документам и регистрам бухгалтерского учета балансовая прибыль составила сумму 4 722,9 тыс. руб., в отчете предприятия отражен убыток в сумме 303,0 тыс. руб.

Искажение финансового результата произошло за счет:

- 1) занижения выручки от реализации работ, услуг на сумму 36 461,1 тыс. руб. по следующим причинам:
  - выручка отражена кассовым методом (по оплате), а не по мере предъявления актов выполненных работ (по отгрузке), что привело к завышению выручки на сумму 2 291,6 тыс. руб.;
  - выручка занижена на сумму 38 662,7 тыс. руб., в силу того, что МУП «ЦМР» отражена в отчетности только плата за услуги по управлению многоквартирными домами за счет средств на содержание и технического обслуживания общего имущества многоквартирных домов в сумме 17 809,8 тыс. руб., а следовало отразить 56 472,5 тыс. руб., то есть, всю сумму выручки от реализации услуг населению по содержанию и техническому обслуживанию в силу (как услуги, выполненные подрядными организациями, так и выполненные собственными силами);
- 2) занижения себестоимости на сумму 33 824,0 тыс. руб. по причине того, что в расходах не в полном объеме отражены затраты по услугам подрядных организаций по содержанию и техническому обслуживанию общего имущества МКД;
- 3) занижения прочих доходов на сумму пени за несвоевременную уплату коммунальных платежей 1 779,2 тыс. руб.

2.2.18. При проверке правильности и достоверности формирования доходов от обычных видов деятельности, признания расходов, полноты отражения в учете и отчетности прочих доходов и расходов и правильности формирования финансового результата за 2014 год установлено:

По данным первичных документов и регистров бухгалтерского учета балансовый убыток составил сумму 5 618,0 тыс. руб., в отчете предприятия отражен убыток в сумме 16289,0 тыс. руб., или завышен на сумму 10 671,0 тыс. руб. по следующим причинам:

- выручка от реализации работ, услуг занижена на 7 269,8 тыс. руб. на сумму налога на добавленную стоимость, исчисленного МУП «ЦМР» самостоятельно в связи с утратой права на применение упрощенной системы налогообложения. При этом, сумма налога на добавленную стоимость предприятием исчислена по ставке 18 процентов от суммы



реализации услуг по управлению МКД и работ по содержанию и обслуживанию общего имущества МКЖ, выполненных собственными силами, и при заполнении Отчета о прибылях и убытках необоснованно исключена из выручки, так как в 2014 году НДС не был включен в тарифы и цены услуг и в выручке от реализации услуг он не содержится;

- прочие доходы занижены на сумму 3 401,1 тыс. руб. в связи с тем, что в доходах не в полной сумме отражены пени за несвоевременную уплату коммунальных платежей, а, именно, по отчету о начисленных и уплаченных платежах за жилищно-коммунальные услуги населению, подписанному главным бухгалтером и утвержденному руководителем МУП «ЦМР», оплачены пени по всему жилфонду в сумме 3 508,1 тыс. руб., в учете отражены в доходах пени в размере 107,0 тыс. рублей.

По представленным к проверке документам и регистрам бухгалтерского учета от основной деятельности МУП «ЦМР» за 2014 год получило прибыль в сумме 10 429,8 тыс. руб., балансовый убыток получен в связи с отражением в отчете суммы налогов, пени и штрафов 13 869,6 тыс. руб. по акту выездной налоговой проверки, которые не могут быть учтены при исчислении налога на прибыль организаций за 2014 год.

По первичным документам прибыль для целей исчисления налога составила сумму 8 250,2 тыс. руб.

2.2.19. МУП ЦМР не осуществлялся контроль за состоянием дебиторской и кредиторской задолженности, отраженной в отчетности как на 01.01.2014, так и на 01.01.2015.

Документального подтверждения причин роста дебиторской и кредиторской задолженности, пояснения причин несоответствия показателей дебиторской и кредиторской задолженности в разных регистрах бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, причин образования дебиторской и кредиторской задолженности по отдельным контрагентам не получено ни в период проверки, ни в представленных разногласиях. Инвентаризация расчетов на отчетные даты проверяемого периода не проводилась. Учет просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по контрагентам отсутствует. Списания задолженности, по которой истек срок исковой давности, в проверяемом периоде не проводилось.

Отсутствие контроля влечет налоговые риски по налогу на прибыль, поскольку кредиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности подлежит списанию и отражению в составе прочих доходов.

2.2.20. В ходе контрольного мероприятия проверена своевременность перечисления денежных средств МУП «Теплосети», МУП «Горводоканал», МУП «Автотранспорт». По МУП «Автотранспорт» денежные средства перечислялись ежемесячно, задолженности по состоянию на 01.01.2015 нет. По МУП «Горводоканал» на 01.01.2014 имеется кредиторская задолженность в сумме 1 193 959,48 руб. В течение 2014 года МУП «ЦМР» перечисляло денежные средства авансом, о чем свидетельствует дебетовое сальдо на каждое первое число месяца, на 01.01.2015 кредиторская задолженность составляет сумму 820 837,79 руб. и является текущей. По МУП «Теплосети» кредиторская задолженность на 01.01.2014 составила 27 038 165,16 руб. Практически на каждое первое число месяца у предприятия имелась задолженность перед МУП «Теплосети» и на 01.01.2015 она составила сумму 15 599 566,74 руб.

2.2.21. В связи с утратой МУП «ЦМР» с 3 квартала 2010 года права на применение упрощенной системы налогообложения, что было установлено выездной налоговой проверкой (акт проверки от 05.05.2014 № 5), предприятием, в проверяемом периоде, не приняты меры по исчислению и уплате налогов по общей системе налогообложения, а так же по представлению налоговых деклараций в налоговый орган, что ведет к налоговым рискам в виде налогов, пени (в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка России за



каждый день просрочки) и штрафных санкций по статьям 122 и 119 Налогового кодекса Российской Федерации.

а) За 2013 год сумма налога на прибыль организаций исходя из налогооблагаемой прибыли, установленной в ходе контрольного мероприятия, составляет 944,6 тыс. руб. (по ставке 20% от суммы налогооблагаемой прибыли 4 722,9 тыс. руб.).

За 2014 год сумма налога на прибыль организаций исходя из налогооблагаемой прибыли, установленной в ходе контрольного мероприятия, составляет 1 650,0 тыс. руб. (по ставке 20% от суммы налогооблагаемой прибыли 8 250,2 тыс. руб.).

Помимо занижения прибыли для целей налогообложения, как изложено выше, есть риск непризнания при исчислении налога на прибыль расходов на содержание ЕДДС, в части расходов по принятию заявок от населения в адрес оперативных экстренных служб, поскольку данные расходы не имеют экономического обоснования для деятельности МУП ЦМР.

б) Сумма налога на добавленную стоимость по реализации услуг управления МКД и работ по содержанию и ремонту общего имущества МКД, выполненных собственными силами, а так же прочих услуг, подлежащая исчислению и уплате в бюджет, по результатам контрольного мероприятия, составляет за 2013 год сумму 6 162,1 тыс. руб., за 2014 год - сумму 6 840,6 тыс. рублей.

в) Предприятие, являясь в проверяемом периоде, в силу статьи 373 Налогового кодекса РФ плательщиком налога на имущество, не представляло в налоговый орган налоговые декларации по данному налогу, не исчисляло и не уплачивало налог на имущество в бюджет.

В МУП ЦМР в бухгалтерском учете на счете 01 числятся основные средства, налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества. Налог на имущество за 2013 год составил сумму 283,1 тыс. руб., за 2014 год – 72,6 тыс. руб.

Так как налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, налог на имущество в бюджет не уплачены - это влечет начисление пени за несвоевременную уплату налога в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка (с 14.09.2012. она составляет 8,25%) за каждый день просрочки со дня, следующего за сроком уплаты (статья 75 Налогового кодекса Российской Федерации) и наложение штрафа в размере 20% от суммы неуплаченного налога в бюджет (статья 122 Налогового кодекса РФ).

г) МУП «ЦМР» в соответствии со статьей 58 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный Фонд Российской Федерации, Фонд Социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в проверяемом периоде производило исчисление и уплату страховых взносов по пониженным тарифам (20 процентов - в ПФР, 0 процентов - в ФСС, 0 процентов - в ФОМС).

Предприятие утратило право на применение упрощенной системы налогообложения, при этом, перерасчет страховых взносов в фонды исходя из общих тарифов (ПФР – 22%, ФМС – 3,1%, ФСС – 2,9 %) за 2013-2014г.г. не произведен.

2.2.22. МУП «ЦМР», являясь управляющей компанией с основным видом деятельности - управление и эксплуатация жилищного фонда, проводит недостаточную работу по заключению договоров с собственниками жилых помещений многоквартирных домов. По состоянию на 01.01.2015 в управлении МУП «ЦМР» находилось 108 многоквартирных домов, из них выбрали в качестве управляющей компании МУП «ЦМР» 74 дома и только по 8 из них



заключены договоры управления с собственниками жилых помещений многоквартирных домов.

2.2.3. Утвержденный Председателем контрольно-счетного органа Отчет о результатах проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности от 23.06.2015 направлен Главе Костомукшского городского округа и Главе администрации Костомукшского городского округа.

2.2.4. По результатам проверки директору МУП «ЦМР» вынесено Представление об устранении выявленных нарушений.

**2.3. На основании поручения Главы Костомукшского городского округа № 3 от 10.06.2015, пункта 2.4.2 Плана работы Контрольно-счетного органа проведена проверка полноты поступлений в бюджет в виде доходов от продажи земельных участков, арендной платы за земельные участки и средств от продажи права на заключение договоров аренды на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.**

**Объект проверки: Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа» (далее по тексту МКУ «КУМС»).**

2.3.1. В ходе проверки установлено:

В соответствие с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции, действовавшей в проверяемом периоде), порядок определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством.

Правительством Республики Карелия был принят Закон от 10.06.2013 № 1712-ЗРК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Карелия» (далее по тексту Закон от 10.06.2013 № 1712-ЗРК). Статьей 3 указанного закона установлен порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, порядок и условия и сроки ее внесения.

Частью 3 статьи 3 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК дано право представительным органам государственной власти и органам местного самоуправления в отношении земельных участков, которые находятся в их собственности и (или) в ведении для каждого указанного вида разрешенного использования принимать конкретный размер процентов. До принятия соответствующих нормативных актов применяется максимальный размер процентов.

Решением Совета Костомукшского городского округа от 10.09.2013 № 235-СО «Об утверждении размера процентов в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для каждого вида использования» утверждены размеры процентов в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для каждого вида использования (далее по тексту Решение от 10.09.2013 № 235-СО).

Законом Республики Карелия от 04.03.2014 № 1773-ЗРК «О внесении изменений в



Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Карелия» (далее по тексту Закон от 04.03.2014 № 1773-ЗРК, вступил в силу с 16.03.2014) внесены изменения в Закон от 10.06.2013 № 1712-ЗРК. Согласно изменениям, внесенным указанным выше законом, арендная плата устанавливается Правительством Республики Карелия с учетом федерального законодательства. Часть 3 статьи 3 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК, дающая право органам местного самоуправления устанавливать ставки арендной платы, признана утратившей силу.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 17.04.2014 № 120-П «Об установлении арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена» (далее по тексту Постановление от 17.04.2014 № 120-П), в целях сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета и в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Республики Карелия от 10 июня 2013 года № 1712-ЗРК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Карелия», установлена годовая арендная плата за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена. Действие данного постановления распространяется на правоотношения, возникшие со дня вступления в силу Закона от 04.03.2014 № 1773-ЗРК, т.е. с 16.03.2014.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверено выборочно 46 договоров аренды земельных участков.

Пунктом 4 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что размер арендной платы определяется договором аренды. Размер арендной платы является существенным условием договора аренды земельного участка. Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки), устанавливаемые (или) регулируемыми уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления. Изменение цены после заключения договора допускается в случаях и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке (подпункты 1 и 2 статьи 424 ГК РФ).

Как указано в Постановлении Президиума высшего Арбитражного суда от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды – арендодатель по договору, к которому подлежит применению регулируемая арендная плата, вправе требовать ее внесения в размере, установленном на соответствующий период регулирующим органом. При этом дополнительного изменения договора аренды не требуется.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 15.03.2012 № 15117/11, стороны обязаны руководствоваться предписанным размером арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и не вправе применять другой размер арендной платы. Независимо от предусмотренного договором механизма изменения арендной платы, новый размер арендной платы подлежит применению с даты вступления в силу соответствующего нормативного акта.

Согласно Решению от 10.09.2013 № 235-СО, вступившим в законную силу с 16 сентября 2013 года, подлежали перерасчету ставки арендной платы по договорам аренды земельных участков, действовавшим на момент вступления в силу Решения и применению по



вновь заключенным договорам после вступления в силу названного Решения.

По землям, на которых расположены объекты промышленности и коммунального хозяйства, в силу того, что Советом Костомукшского городского округа не был принят соответствующий процент, по ним должен быть применен максимальный размер процентов в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК.

С момента вступления в силу Постановления от 17.04.2014 № 120-П подлежали пересчету ставки арендной платы по договорам аренды земельных участков, действовавшим по состоянию на 16.03.2014 (дата вступления в силу Закона 1773-ЗРК) и применению по вновь заключенным договорам после вступления в силу названного Постановления.

1. В нарушение вышеуказанных нормативных актов МКУ «КУМС» перерасчет ставок арендной платы произведен не своевременно и не в полном объеме, а, именно:

В марте-апреле 2014 года МКУ «КУМС» направило арендаторам уведомления, которым информировало об изменении арендной платы за использование земельного участка, являющегося предметом договора аренды. Основанием для перерасчета, как указано в уведомлениях МКУ «КУМС», послужили Закон от 10.06.2013 № 1712-ЗРК и Решение от 10.09.2013 № 235-СО. Арендная плата согласно приложенному к уведомлению расчету исчислена исходя из кадастровой стоимости земельного участка и размера процентов в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК и положениями Решения от 10.09.2013 № 235-СО в зависимости от вида использования земель. Новый размер арендной платы установлен для арендаторов с 16 сентября 2013 года, то есть с момента вступления в силу Решения от 10.09.2013 № 235-СО. В уведомлении предложено арендаторам произвести уплату арендной платы за период с 16.09.2013 единовременным платежом в соответствии с условиями договора.

Следует отметить, что на момент проведения перерасчета арендной платы (в марте-апреле 2014 года), Решение от 10.09.2013 № 235-СО утратило силу, в связи с введением в действие Закона от 04.03.2014 № 1773-ЗРК, и не подлежало применению, тем не менее, МКУ «КУМС» пересчитало арендную плату арендаторам по уже не действующим на момент пересчета ставкам практически по всем договорам, охваченным проверкой.

При этом, перерасчет произведен по данным ставкам не только за истекший период, начиная с 16.09.2013 года, как следовало, но и действие ставок по Решению № 235-СО также было распространено на период после перерасчета, т.е. с марта 2014 по декабрь 2014 года. МКУ «КУМС» руководствовалось нормами Гражданского кодекса РФ и заключенными договорами аренды, согласно которым изменение арендной платы производится не чаще 1 раза в год, в результате, очередной перерасчет арендной платы произведен в марте-апреле 2015 за период не с момента вступления в силу Постановления от 17.04.2014 № 120-П (с 16.03.2014), а по истечении 1 года с даты окончания периода последнего перерасчета (т.е. с 17.09.2014), что привело к отклонениям суммы арендной платы за 2014 год, как в сторону ее завышения, так и занижения, в частности:

1) по договору 8/8 от 22.01.2009 с ООО «Сведвуд Карелия» на аренду земельного участка площадью 102 900 м<sup>2</sup> (кадастровый номер 10:04:026502:0207) из категории земель промышленности для строительства мебельной фабрики перерасчет арендной платы произведен 26.03.2014 по ставке арендной платы 5% от кадастровой стоимости земельного участка (по Решению от 10.09.2013 № 235-СО) с 16.09.2013, а следующий перерасчет произведен 05.05.2015 по ставке арендной платы 2% от кадастровой стоимости земельного участка (по Постановлению от 17.04.2014 № 120-П), начиная с 17.09.2014, что привело к



завышению арендной платы по данному договору на сумму 162 533 руб.;

2) по договору 92/8 от 20.12.2011 с индивидуальным предпринимателем Алиевым М.А. на аренду земельного участка 4 860 м<sup>2</sup> (кадастровый номер 10:04:0010228:13) из категории земель населенных пунктов для проектирования и строительства станции технического обслуживания перерасчет арендной платы произведен 26.03.2014 по ставке арендной платы 5% от кадастровой стоимости земельного участка (по Решению от 10.09.2013 № 235-СО) с 16.09.2013, а следующий перерасчет произведен 02.03.2015 по ставке арендной платы 2% от кадастровой стоимости земельного участка (по Постановлению от 17.04.2014 № 120-П) начиная с 17.09.2014, что привело к завышению арендной платы по данному договору на сумму 212 674 руб.;

3) по договору 65/12 от 27.05.2008 с индивидуальным предпринимателем Прошиным А.М. на аренду земельного участка 15 000 м<sup>2</sup> (кадастровый номер 10:04:010204:42) из категории земель населенных пунктов для строительства производственной базы перерасчет арендной платы произведен 27.03.2014 по ставке арендной платы 5% от кадастровой стоимости земельного участка (по Решению от 10.09.2013 № 235-СО) с 16.09.2013, а следующий перерасчет произведен 24.03.2015 по ставке арендной платы 2% от кадастровой стоимости земельного участка (по Постановлению от 17.04.2014 № 120-П) начиная с 17.09.2014, что привело к завышению арендной платы по данному договору на сумму 170 762 руб., и т.д.;

2. При проверке полноты охвата арендаторов проведенными перерасчетами и приведением соответствия арендной платы действующему законодательству (кадастровая стоимость, ставки) установлено:

1) По договорам аренды с индивидуальным предпринимателем Шведовым А.А. в проверяемом периоде не произведены перерасчеты арендной платы земельных участков по договорам аренды:

- от 30.07.2012 № 93/8 площадь земельного участка 2 600 м<sup>2</sup> для проектирования и строительства объекта «Здание спортивного зала» (сумма арендной платы в месяц 7 672,93 руб.);

- от 17.03.2013 № 29 площадь земельного участка 20 025 м<sup>2</sup> для проектирования и строительства объекта «Производственная база (складирование леса)», (сумма арендной платы в месяц 1 857,90 руб.).

По данным договорам сумма арендной платы определена в договоре и рассчитана на основании Положения об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.06.2008 № 125-П (с изменениями, утвержденными Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.04.2009 № 86-П) по ставке 1,5% от площади земельного участка, умноженной на удельный показатель кадастровой стоимости. Несмотря на то, что указанное Постановление утратило силу с 24.06.2013, в связи с введением Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК арендная плата продолжает предъявляться в сумме, определенной в договоре.

С учетом изменения ставок арендной платы с 16.09.2013 (по Решению от 10.09.2013 № 235-СО) в размере 5% и с 16.03.2014 (по Постановлению от 17.04.2014 № 120-П) в размере 2%, сумма арендной платы за 2014 год по договору от 30.07.2012 № 93/8 составила сумму 100 966 руб. или занижена на 8 891 руб.

2) Предметом договора от 18.03.2008 № 33/12, заключенного с Карпушиной О.Ю., является передача в аренду земельного участка общей площадью 1500 м<sup>2</sup> из категории земель населенных пунктов для индивидуального жилищного строительства. Арендная плата



исчислена в соответствии с Порядком расчета арендной платы за земельные участки, расположенные на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением ЛIII сессии III созыва Костомукшского городского Совета от 06.12.2005 № 456-ГС исходя из базовой ставки арендной платы в расчете 0,63 руб. за м<sup>2</sup> и площади земельного участка в размере 78,75 руб. в месяц. Договор заключен сроком на 1 год до 29.12.2009. Дополнительным соглашением без даты № 1 срок действия договора продлен до 31.12.2010. Никаких других действий в отношении названного арендатора МКУ «КУМС» не производил. Арендная плата в течение 2014 года начислялась в размере 78,75 руб. в месяц. Кадастровый план либо иные документы, определяющие кадастровую стоимость, к проверке не представлены.

3) По договору аренды с МУП «Автотранспорт» от 06.06.2011 № 38/8 в проверяемом периоде не произведены перерасчеты арендной платы земельных участков:

- площадью 1 092 м<sup>2</sup> (кадастровая стоимость определена 519 660,96 руб. по кадастровой выписке от 04.10.2013);
- площадью 2 975 м<sup>2</sup> (кадастровая стоимость 461 818,50 руб. определена по кадастровой выписке от 04.10.2013);
- площадью 8 000 м<sup>2</sup> (кадастровая стоимость 3 679 120,00 руб., кадастровая выписка в деле арендатора отсутствует).

По данному договору сумма арендной платы определена в договоре и рассчитана на основании Положения об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.06.2008 № 125-П (далее по тексту Постановление от 30.06.208 № 125-П) исходя из по базовой ставки 6,90 руб. и общей площади земельных участков (1 092,0+975,0+8 000,0), составляет 69 462,30 руб. в год или 5 788,53 руб. в месяц.

Уведомлением от 26.12.2013 № 1 (исходящий номер 3571) арендная плата изменена, рассчитана на основании Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК и составила общую сумму по трем участкам 116 514,98 руб. (из расчета 30% от кадастровой стоимости земельных участков). Письмом от 29.04.2014 № 1172, за подписью исполняющей обязанности Главы Администрации Костомукшского городского округа Матковской Н.А., в адрес директора МУП «Автотранспорт» Кетова В.Н. было сообщено, что по решению балансовой комиссии от 08.04.2014 (Протокол № 11) Администрация Костомукшского городского округа отзывает Уведомление от 26.12.2013 № 1 и оставляет арендную плату по договору от 06.06.2011 № 38/8 в сумме 5 788,53 руб. в месяц, т.е. ту сумму, которая была первоначально определена при заключении договора, несмотря на то, что Постановление от 30.06.2008 № 125-П утратило силу с 24.06.2013, в связи с введением Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК. При этом, в решении балансовой комиссии арендная плата остается установленной по договору до решения вопроса о переводе земель в муниципальную собственность.

МКУ «КУМС» перерасчет арендной платы, с учетом требований положений Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК, Решения от 10.09.2013 № 235-СО, Постановления от 17.04.2014 № 120-П, не произведен а также не осуществлен перевод поименованных выше земельных участков в муниципальную собственность.

С учетом изменения ставок арендной платы с 16.09.2013 (по Решению от 10.09.2013 № 235-СО) и с 16.03.2014 (по Постановлению от 17.04.2014 № 120-П), сумма арендной платы за 2014 год по договору от 06.06.2011 № 38/8 составила сумму 114 385 руб. или занижена на 44 923 руб.

3. Пунктом 8 статьи 3 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК предусмотрен порядок изменения арендной платы в связи с индексацией ее на уровень инфляции, установленного



федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В частности, при заключении договоров аренды земельных участков, уполномоченные органы предусматривают условия и периодичность изменения арендной платы. При этом арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка индексируется в одностороннем порядке исходя из уровня инфляции.

Федеральным законом от 02.12.2013 № 343-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден уровень инфляции, не превышающий 5,0 процента (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года).

а) Договорами аренды, заключенными с ООО «Инкод», размер арендной платы определен на основании Отчетов об оценке рыночной стоимости права пользования и владения земельными участками. В договорах предусмотрено изменение размера арендной платы арендодателем в одностороннем порядке ежегодно по состоянию на 01 января (но не ранее чем через год после заключения договора) на процент уровня инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год, а так же при изменении действующего законодательства Российской Федерации и республики Карелия.

Индексацию арендной платы ООО «Инкод» в проверяемом периоде МКУ «КУМС» не производило, в результате арендная плата за 2014 год занижена:

- по договору № 52/8 от 19.07.2011 на сумму 34 725 руб.;
- по договору № 40/8 от 11.04.2012 на сумму 6 492 руб.;
- по договору № 74/8 от 27.09.2010 на сумму 10 250 руб.;
- по договору № 39/8 от 11.04.2012 на сумму 15 414 руб.

б) По договору с ООО «Славяне ПРО» № 62/8 от 20.09.2011 на аренду земельного участка общей площадью 21 195 кв.м. (право на заключение договора аренды приобретено в 2007 год (протокол № 1 от 13.06.2007) в проверяемом не произведено изменение арендной платы на процент уровня инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год, а так же при изменении действующего законодательства Российской Федерации и республики Карелия, в результате сумма арендной платы занижена на 42 898 руб.

4. Пунктом 9 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК предусмотрена возможность изменения арендной платы, рассчитанной на основании кадастровой стоимости земельного участка, в связи с ее изменением. В частности, при заключении договоров аренды земельных участков, уполномоченные органы предусматривают изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земли. При этом, арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 01 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Правительством Республики Карелия Постановлением от 15.03.2013 года № 158-П «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Республики Карелия» утверждены результаты государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Республики Карелия.

МКУ «КУМС» перерасчет арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости производило только отдельным арендаторам на основании справок, поступающих в МКУ «КУМС» по его запросам от Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата по Республике Карелия».



Таким образом, положения пункта 9 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК не соблюдались, арендная плата пересчитывалась по факту поступления кадастровых справок, а не на 01 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Так, по договору аренды № 86/8 от 06.08.2007, в редакции дополнительного соглашения № 1 от 10.06.2013, заключенному между Администрацией Костомукшского городского округа и Первушкиной О.А., сумма арендной платы определена исходя из кадастровой стоимости земельного участка с кадастровым номером 10:04:0010201:7 в сумме 34 297 581,48 руб., в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением от 30.06.2008 № № 125-П, по договору сумма арендной платы составила 514 463,76 руб. в год, соответственно, в месяц 42 871,98 руб., и в этой же сумме продолжает предъявляться арендатору (что подтверждается подписанным актом сверки на 02.03.2015).

Кадастровая стоимость данного участка изменена и утверждена Постановлением Правительства Республики Карелия № 158-П от 15.05.2013 в сумме 19 173 342,77 руб.

Перерасчет арендной платы по данному договору МКУ «КУМС» не произведен ни в соответствии с изменением кадастровой стоимости земельного участка, ни в соответствии с Решением от 10.09.2013 № 235-СО, ни в соответствии с Постановлением от 17.04.2014 № 120-П, в результате сумма арендной платы за 2014 год завышена на 43 892,2 руб.

5. По договору аренды земельного участка № 62/8 от 20.09.2011 Самохвалову И.П. право заключения договора аренды получено по результатам торгов (Протокол о признании победителя № 1 от 13.06.2007), проведенных в соответствии с Постановлением Главы администрации от 12.04.2007 № 310 «О проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, для комплексного освоения в целях жилищного строительства общей площадью 21 194 кв.м, расположенного по адресу: г. Костомукша, в северной части блока «Ж» (II очередь), вдоль улицы Парковая. Сумма арендной платы определена в договоре в месяц 71 497,57 руб., в год 857 971 руб.

Самохвалов И.П. уступил право аренды земельных участков Самохваловой Н.И., уступка права Самохвалова И.П. аренды земельных участков по договору № 62/8 от 20.09.2011 Самохваловой Н.В. зарегистрирована Управлением Федеральной службы Государственной регистрации кадастра и картографии по республике Карелия 10.10.2011 № 10-10-04/014/2011-563. Самохвалова Н.В., в свою очередь, право аренды данных земельных участков уступила ООО «Славяне ПРО», о чем уведомила арендодателя 23.11.2011.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условиях и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» (в редакции, действовавшей в проверяемом периоде) в случае, если право на заключение договора аренды земельного участка приобретает в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации, на торгах (конкурсах, аукционах), то арендная плата определяется по результатам таких торгов (конкурсов, аукционов).

В случае если земельный участок предоставлен в аренду для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, арендная плата определяется на аукционе в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации в извещении о проведении аукциона, должны быть указаны размер арендной



платы за земельный участок, предназначенный для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, в расчете на единицу площади и порядок ее изменения.

Извещение о проведении аукциона, в котором должны быть указаны размер арендной платы за земельный участок (кадастровый номер участка 10:04:010228:003) в расчете на единицу площади и порядок ее изменения, к проверке не предоставлено.

Согласно части 4 статьи 3 Закона 1712-ЗРК от 10.06.2013 предусмотрено, что в случае если право на заключение договора аренды земельного участка приобретает в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации, на торгах (конкурсах, аукционах), то арендная плата определяется по результатам таких торгов (конкурсов, аукционов).

В нарушение вышеизложенного, уведомлениями № 1 от 01.04.2014 (исходящий номер 879) размер арендной платы по каждому земельному участку изменен и рассчитан на основании Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК, исходя из двукратной ставки земельного налога (1,5%\*2) от кадастровой стоимости земельных участков с кадастровыми номерами - 10:04:001228:15, 10:04:001228:16, 10:04:001228:17, 10:04:001228:18, 10:04:001228:19, 10:04:001228:20, 10:04:001228:21, 10:04:001228:22, 10:04:001228:23, 10:04:001228:24, 10:04:001228:25, 10:04:001228:26, 10:04:001228:27, согласно которым сумма арендной платы в месяц составляет 53 975 руб. или, необоснованно занижена на 17 522,57 руб. ежемесячно.

6. По договору аренды земельного участка от 14.04.2011 № 26/8 с индивидуальным предпринимателем Боковым А.В., кадастровый номер земельного участка 10:04:001220:62 общей площадью 1307 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: г. Костомукша, северо-западная часть квартала 10:04:0010220 (кадастровая стоимость по кадастровому паспорту от 17.02.2011 составляет сумму 5 252 218 руб.) для эксплуатации и обслуживания Центра Досуга. Арендная плата по договору рассчитана в соответствии с Постановлением от 30.06.2008 № 125-П, с учетом коэффициентов сферы деятельности, утвержденных Решением Совета Костомукшского городского округа от 28.05.2009 № 386-СО, и составляет сумму 41 170,00 руб. в месяц.

Перерасчет арендной платы по данному договору МКУ «КУМС» не произведен в связи с тем, что в соответствии с Законом Республики Карелия 1808-ЗРК от 02.07.2014 были внесены изменения в Закон от 10.06.2013 № 1712-ЗРК, в части определения арендной платы земельных участков, а именно, пункт 14 статьи 3 дополнен подпунктом «м» следующего содержания «земельный участок предоставлен для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, гостиниц, кемпингов, туристических комплексов». При этом, в отношении данных земельных участков согласно пункту 2 статьи 3 Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК арендная плата определяется как выраженный процент кадастровой стоимости земельного участка и определяется Правительством Республики Карелия с учетом федерального законодательства. Постановлением от 17.04.2014 № 120-П процент кадастровой стоимости в отношении участков, предоставленных для целей, указанных в подпункте «м», не установлен.

Постановление Правительства Республики Карелия № 125-П от 30.06.2008 утратило силу в связи с введением Закона от 10.06.2013 № 1712-ЗРК, тем не менее, по данному договору оно продолжает применяться.

7. По договору купли продажи № 53 от 21.02.2014 года индивидуальному предпринимателю Шилову М.В. продан земельный участок площадью 5 000 м<sup>2</sup>, расположенный по адресу: Республика Карелия, Костомукшский городской округ, 102 квартал Ладвозерского лесничества Костомукшского лесхоза, вдоль существующего съезда с



автодороги «г. Костомукша – ОАО «Карельский окатыш», кадастровый номер 10:04:0010301:137, категория земель: земли промышленности, разрешенное использование: для размещения объекта: «Площадка для сборки конструкций деревянного домостроения. Стоимость (сумма выкупа) земельного участка составляет 180 000 руб., стоимость определена на основании Отчета об определении рыночной стоимости № 063 от 05.08.2013. О наличии на участке принадлежащих собственнику зданий, строений, сооружений в договоре не указано.

Продажа данного участка проведена без торгов, цена выкупа была определена по рыночной стоимости 180 000 руб. Кадастровая стоимость данного земельного участка на основании кадастрового паспорта земельного участка от 10.12.2013 № 1000/240/13-91784 составляет 370 600 руб.

Основание для применения рыночной стоимости по данному участку в ходе проверки не приведено.

8. Всего в 2014 году действовало 417 договоров аренды земельных участков, по которым начислена арендная плата за 2014 год в сумме 31 991 205,95 руб., поступила арендная плата за этот же период 15 493 769,89 руб.

По состоянию на 01.01.2014 задолженность по арендной плате за земельные участки составила 7 339 466,08 руб., переплата по арендной плате составила 4 072 462,23 руб.

Задолженность по состоянию на 01.01.2015 по арендной плате за земельные участки составила 25 019 317,29 руб., переплата 5 242 074,29 руб.

Основным документом, регламентирующим отношения арендодателя и арендатора, является договор аренды земельного участка, заключаемый в письменной форме. При несвоевременном внесении арендной платы в заключенных договорах аренды предусмотрено начисление пени в размере 0,2% в день с просроченной суммы задолженности за каждый день просрочки, начиная со следующего дня за сроком платежа.

Однако МКУ «КУМС» в 2014 году пени начисляло только при составлении актов сверки. В свою очередь акты сверки составлялись не со всеми арендаторами и не на постоянной основе.

За проверяемый период по данным МКУ «КУМС» предъявлено 24 претензии о погашении задолженности по арендной плате на общую сумму 9 396 823,14 руб., что составляет или 37,0% к общей задолженности на 01.01.2015.

За 2014 год в судебные инстанции направлено 3 исковых заявления на общую сумму задолженности 375 478,43 руб.

По состоянию на 01.01.2015 наибольшую сумму задолженности имеют следующие арендаторы:

- ООО «Костомукшский леспромхоз», договор от 28.05.2010 № 36/8, задолженность 4 379 036,86 руб.;
- ООО «Перспектива», договор от 14.12.2008 № 139/8, задолженность 2 465 779,3 руб.;
- ООО «БорЮ», договор от 28.05.2010 № 35/8, задолженность 2 419 541,97 руб.;
- Первушкина О.А., договор от 06.08.2007 № 86/8, задолженность 801 294,92 руб.;
- ООО «Славяне ПРО», договор от 20.09.2011 № 62/8, задолженность 1 326 288,73 руб.;
- Васильев Д.А. индивидуальный предприниматель, договор от 10.04.2012 № 36/8, задолженность 748 383,90 руб.;
- ООО «Инкод», договор от 19.07.2011 № 52/8, задолженность 752 368,50 руб.;
- ООО «Инкод», договор от 08.01.2013 № 3/8, задолженность 534 413,68 руб.;
- ООО «Стройсервис Инкод», договор от 20.09.2011, задолженность 413 152,0 руб. и т.д.



По указанным арендаторам акты сверки расчетов составлялись не регулярно, так, по Первушкиной О.А. – акт сверки от 06.04.2015, в проверяемом периоде не составлялся, по ООО «Костомукшский леспромхоз» - акт сверки от 14.08.2014, по Васильеву Д.А. – акт сверки от 30.06.2014, по ООО «БорЮ» - акт сверки от 30.06.2014, по ООО «Славяне ПРО» - акт сверки от 22.12.2014 и т.д.

Работа, проводимая МКУ «КУМС» является недостаточной и не на постоянной основе, что и является одной из причин роста задолженности. Урегулирование задолженности, в основном, ограничивалось составлением акта сверки.

Проверкой установлен также факт предъявления пени по расторгнутому договору.

Так 13.11.2007 с Обществом с ограниченной ответственностью «Факт» был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 10:04:010228:007 площадью 20363,28 м<sup>2</sup> из земель населенных пунктов для комплексного освоения в целях жилищного строительства. Сумма арендной платы определена в соответствии с Протоколом «О признании торгов на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения в целях жилищного строительства» и составила 56 250,0 руб. в месяц, 675 000,0 руб. в год. Срок действия договора 3 года. 09.02.2009 принято Постановление Администрации Костомукшского городского округа о прекращении аренды земельного участка ООО «Факт», а 20.02.2009 было подписано дополнительное соглашение о расторжении договора аренды земельного участка. Пунктом 1 соглашения договор аренды от 13.11.2007 № 112/12 расторгнут с 01.11.2008. Сумма задолженности по договору составила 168 750,0 руб., данная задолженность числится и по состоянию на 01.01.2015.

24 апреля 2015 года МКУ «КУМС» составлен акт сверки, в котором на сумму задолженности в размере 168 750,0 руб. начислены пени в сумме 840 516,78 руб. за период с 15.10.2008 по 23.04.2015, то есть более чем за 6 лет.

Проверкой установлено также, что при наличии задолженности по арендной плате МКУ «КУМС» не произведено никаких действий по ее взысканию. Так по договору аренды земельного участка № 34/8 от 26.05.2010 передан в аренду земельный участок общей площадью 126 м<sup>2</sup> в п. Заречный (кадастровый номер земельного участка 10:04:020201:172) Шумкиной О.В. В проверяемом периоде МКУ «КУМС» никаких действий по взысканию задолженности по арендной плате по данному договору не было произведено, последний акт сверки расчетов был составлен по состоянию на 10.02.2012, сумма задолженности 101 741,24 руб., пени 46 574,13 руб. Данный акт сверки Шумкиной О.В. не подписан, Соглашение о расторжении договора аренды от 15.02.2012 со стороны арендатора не подписано, было направлено арендатору по почте сопроводительным письмом от 14.02.2012 № 337. Договор аренды на момент проверки зарегистрирован в Управление Федеральной службы государственной регистрации и картографии по Республике Карелия. Земельный участок находится в аренде у Шумкиной О.В.

9. В связи с завышением арендной платы, как изложено в данном отчете, соответственно, завышены и суммы пени, предъявленные арендаторам, что приводит к необоснованному росту дебиторской задолженности.

10. В ходе проверки документы (расчеты, пояснительные и т.п.), согласно которым осуществляется подготовка к процессу планирования доходов от арендной платы за земельные участки и средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, МКУ «КУМС» не предоставлены.



МКУ «КУМС» ежемесячно предоставляются в Финансовый орган Костомукшского городского округа Отчеты о поступлении платежей за аренду земельных участков с отражением начисленной суммы арендной платы и пени, поступивших платежей, сальдо задолженности на начало и конец отчетного периода.

Устно директором МКУ «КУМС» в ходе проверки пояснено, что планирование доходов на предстоящий финансовый год осуществляется исходя из начисленной суммы за истекший месяц, предшествующий планированию, умноженный на 12 месяцев.

### **3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.**

**3.1.** В течение марта-июня 2015 года Контрольно-счетным органом проведены 3 экспертизы, и по итогам их проведения подготовлены Заключение (от 23.03.2015, от 23.05.2015, от 08.06.2015) на проекты решений Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа № 405-СО от 26.11.2014г. «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017г.г.»:

**3.1.1** Согласно *Заключению Контрольно-счетного органа от 23.03.2015 в ходе проведения экспертизы установлено:*

Основной причиной увеличения доходной части бюджета на 2015 год на сумму 348 949,0 тыс. руб. явилось внесение в доходную часть бюджета суммы субсидий и субвенций бюджету Костомукшского городского округа на 2015 год, утвержденных Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» (Приложение № 11 к Закону).

Данные суммы по кодам по классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт, доведены до Финансового органа Костомукшского округа Главными администраторами межбюджетных трансфертов:

- Государственным комитетом по ценам и тарифам уведомлением № 13 от 12.01.2015г. на сумму 37,0 тыс. руб.;

- Министерством образования Республики Карелия уведомлениями: № 25-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 440,0 тыс. руб., № 28-444/1-2015 сумму 178 680,0 тыс. руб., 14-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 73,0 тыс. руб., 16-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 515,0 тыс. руб., 11-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 12 982,0 тыс. руб., № 10-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 11 652,0 тыс. руб., 35-444/1-2015 на сумму 89 106,0 тыс. руб., 32-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 11 881,0 тыс. руб., 31-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 988,0 тыс. руб., № 09-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 880,0 тыс. руб., 09ф-444/1-2015 от 26.12.2014г. на сумму 880,0 тыс. руб., 30-444/1-2015 от 10.02.2015г. на сумму 392,0 тыс. руб., № 06-444/1-2015 от 10.02.2015г. на сумму 2 313,0 тыс. руб., № 20-444/1-2015 от 10.02.2015г. на сумму 89,0 тыс. руб., № 12-444/1-2015 от 26.02.2015г. на сумму 977,0 тыс. руб.;

- Министерством экономического развития Республики Карелия уведомлением №2/2015 от 12.01.2015г. на сумму 86,0 тыс. руб.;

- Управлением ветеринарии Республики Карелия уведомлением № 2 от 26.12.2014г. на сумму 409,0 тыс. руб.;

- Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия уведомлениями: № 1/4- 1 от 01.01.2015г. на сумму 34 536,0 тыс. руб., 2/4 от 01.01.2015г. на сумму 3,0 тыс. руб., № 3/4 от 27.02.2015г. на сумму 1 593,0 тыс. руб.;



- Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения уведомлением № 2-Кго от 12.01.2015г. на сумму 437,0 тыс. руб.

Основной причиной увеличения расходной части бюджета на 2015 год явилось внесение в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» расходов, осуществляемых за счет субсидий и субвенций из бюджета Республики Карелия в сумме 348 949,0 тыс. руб.

Помимо этого, увеличение расходной части бюджета 2015 года за счет средств местного бюджета в сумме 5 994,1 произошло за счет:

1) увеличения расходов за счет остатков неиспользованных средств безвозмездных поступлений 2014 года (*субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг*) в сумме 7 450,0 тыс. руб. (*цели расходования определены в 2014 году*), а, именно:

- на строительство объекта «*Благоустройство Бульвара Лазарева г. Костомукша*» - в сумме 5000,0 руб.;

- на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат по организации пассажирских перевозок по виду деятельности «*Внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию*» на приобретение автобусов и компенсацию убытков за период со 2 октября по 31 декабря 2014 года, связанных с организацией автобусного сообщения по социально-значимым маршрутам, в связи с отменой железнодорожного сообщения – в сумме 2 450,0 тыс. руб.;

2) уменьшения расходов за счет средств местного бюджета в общей сумме всего 1 524,7 тыс. руб., в том числе, за счет:

- снижения расходов на капитальное строительство на сумму 11 302,41 тыс. руб. (*из них по объектам – «Футбольное поле с искусственным покрытием в г. Костомукша» на сумму 2 187,7 тыс. руб., «Устройство ограждений МБОУ ДОД «ДЮСШ», «ДЮСШ 1», «ДЮСШ 2», МБУ ДОД «ЦВР» на сумму 1 761,0 тыс. руб., «Благоустройство Бульвара Лазарева г. Костомукша» на сумму 3 694,6 тыс. руб., «Благоустройство территории и организации дорожного движения в районе жилых домов по пр. Горняков, 2 АБВГ» на сумму 1 426,0 тыс. руб., «Центр культурного развития в г. Костомукша» на суму 3 358,0 тыс. руб., при одновременном увеличении расходов на погашение кредиторской задолженности по выполненным ООО «Энерго» работам по устройству дорог и подъездов в районе индивидуальной жилищной застройки г. Костомукша в сумме 400,0 тыс. руб. и расходам на приобретение оборудования для объекта «Футбольное поле с искусственным покрытием в г. Костомукша» в сумме 725,4 тыс. руб.);*

- увеличения расходов на капитальные ремонты на сумму 2 254,7 тыс. руб. (*по объектам МБОУ «Средняя образовательная школа № 1», МБОУ «Гимназия», МБОУ «Лицей», МБДОУ «Аурино» и ремонт кровель муниципальных объектов*);

- увеличения расходов на проектные работы на сумму 3 877,0 тыс. руб. (*по объектам «Центр культурного развития в г. Костомукша», «Реконструкция стадиона МБОУ «Гимназия», составление смет и проверка расчетов стоимости работ, проектирование ливневой канализации ул. Надежда*);

- увеличения расходов на сумму 13,8 тыс. руб. на обслуживание камеры видеонаблюдения на объекте «*ФОК г. Костомукша - лыжный комплекс «Костомукша» 1 этап строительства*»;



- уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания МБУ «Муниципальный архив и Центральная библиотека Костомукшского городского округа» на сумму 485,1 тыс. руб. в связи с исключением из структуры учреждения должности заведующего отделом информационного обеспечения с 01.02.2015г.;
- увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания МБОУ ДОД «Детская художественная школа им. Л.Ланкинена» на сумму 240,0 в связи недостаточностью ассигнований на фонд оплаты труда;
- увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания МБОУ детский сад «Кораблик» на сумму 324,0 тыс. руб. на медицинское сопровождение воспитанников при занятиях в бассейне на базе детского сада по договору с ГБУЗ «Костомукшская городская больница» от 25.12.2014г. № 5-ГБ/214 , ранее не предусмотренные в бюджете;
- увеличения бюджетных ассигнований на оплату кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015г. в сумме 2 977,8 тыс. руб. по услугам, оказанным в 2014 году (*за аренду бассейна для проведения 3-го урока физической культуры МБОУ «Школа №1», «Школа №2», «Лицей №1», за аренду бассейна для занятий в секции плавания МБОУ ДОД «ДЮСШ №2»*), а также за оборудование для светофорного объекта шоссе Горняков и детского игрового и спортивного оборудования);
- увеличения бюджетных ассигнований на сумму 575,5 тыс. руб., предусмотренные на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий детским дошкольным учреждениям за счет увеличения целевого показателя уровня заработной платы по педагогическим работникам ДДУ в размере 29 205 руб. в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.11.2014 года № 684р-П;

3) увеличения расходов МКУ «Детский дом» (*на оплату работ по договору «О подборе и подготовке лиц, выразивших желание стать усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»*) за счет целевых средств в сумме 68,85 тыс. руб.

Проведенная экспертиза проекта решения и документов, являющихся основанием для внесения изменений в доходную и расходную части бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год, позволяет сделать вывод об обоснованности принятия проекта решения от 26.03.2015г. «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26.11.2014г. № 405-СО «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016-2017 г. г.».

### ***3.1.2 Согласно Заключению Контрольно-счетного органа от 23.05.2015 в ходе проведения экспертизы установлено:***

Основной причиной увеличения доходной части бюджета на 2015 год на сумму 6 060,0 тыс. руб. явилось внесение в доходную часть бюджета суммы субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" и на социально-экономическое развитие территории Костомукшского городского округа, утвержденных Законом Республики Карелия № 1851-ЗРК от 18.12.2014г. «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» (Приложение № 11 к Закону).



Данные суммы по кодам по классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт, доведены до Финансового органа Костомукшского округа Главными администраторами межбюджетных трансфертов: Министерством образования Республики Карелия уведомлением от 26.12.2014 № 38-444/1-2015 на сумму 550,0 тыс. руб. и Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления уведомлением от 10.04.2015 № 3 на сумму 5 000,0 тыс. руб.

Увеличение расходов на сумму 5 036,2 тыс. руб. сложилось за счет увеличения расходов за счет средств финансовой помощи из бюджета Республики Карелия в сумме 5 550,0 тыс. руб. и снижения расходов за счет средств местного бюджета на сумму 513,8 тыс. руб.

1. Расходная часть бюджета 2015 года увеличена на сумму 5 550,0 тыс. руб. за счет средств безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

- за счет субсидии на социально-экономическое развитие территории в сумме 5 000,0 тыс. руб., увеличены расходы на строительство объекта «Благоустройство Бульвара Лазарева г. Костомукша» в сумме 4 625,0 руб. и приобретение техники и оборудования для устройства лыжных трасс (для МБОУ ДОД «ДЮСШ №1») в сумме 375,0 тыс. руб.;

- за счет субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" в бюджете предусмотрены расходы в сумме 550,0 тыс. руб. на достижение установленного целевого показателя уровня заработной платы педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей.

2. Расходы за счет средств местного бюджета снижены на сумму 513,8 тыс. руб., в основном, за счет уменьшения:

- расходов на капитальное строительство в сумме 14 734,1 тыс. руб. (в т.ч. по объектам: «Благоустройство Бульвара Лазарева г. Костомукша» (-) 8 914,3 тыс. руб. - снижение стоимости проекта за счет получения субсидий и межбюджетного трансферта; строительство объекта «Центр культурного развития в г. Костомукша» (-) 9 142,0 тыс. руб. (этап проектирования), расходы на муниципальную программу «Жилищно-коммунальное хозяйство муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015-2020 годы» в сумме (-) 2 052,8 тыс. руб.; строительство объекта ФОК г. Костомукши - лыжный комплекс «Костомукша» 1 этап строительства" (асфальтирование 5 тыс. м<sup>2</sup> трасс) (+) 5 000,0 тыс. руб., обустройство ливневой канализации (строительство магистрали общегородского значения) (+) 500,0 тыс. руб. и др.);

- расходов по дорожной деятельности в сумме 2 725,4 тыс. руб.;

- бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на фонд оплаты труда и уплату страховых взносов по органам местного самоуправления в сумме 2 277,7 тыс. руб.;

- бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий в сумме 1 861,0 тыс. руб.

- расходов на проектные работы в сумме 1 573,8 тыс. руб. (в основном, из-за отсутствия софинансирования из бюджета Республики Карелия по проектированию объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Костомукша»)



- бюджетных ассигнований по органам местного самоуправления в сумме 1 336,3 тыс. руб. (расходы на участие в международных проектах, расходы на мероприятия ГО и ЧС, транспортные расходы, услуги связи и т.п.);
- расходов по казенным учреждениям в сумме 609,1 тыс. руб. (МКУ «СЖА» - 384,7 тыс. руб. – расходы на оплату труда и страховые взносы, услуги связи, командировочные расходы, МКУ «КУМС» - 22,4 тыс. руб.- услуги связи и семинары, МКУ «Закупки» - 63,2 тыс. руб. – услуги связи, материальные расходы, медосмотр, МКУ «ЦБУО» и МКУ «ЦБУК» - 106,6 тыс. руб. – услуги связи, проезд к месту отдыха, проезд в командировку и т.п.).

При этом предусмотрено увеличение расходов за счет средств местного бюджета по основным позициям:

- расходы на оплату процентов по вновь привлеченным кредитам муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год на сумму 14 028,8 тыс. руб.;
- расходы на благоустройство территории на сумму 3 492,9 тыс. руб.;
- расходов на капитальные ремонты на сумму 3 394,1 тыс. руб. (в основном, на ремонты кровель муниципальных объектов 2 876, 8 тыс. руб., ремонт муниципальных квартир 490,0 тыс. руб.)
- бюджетные ассигнования на приобретение оборудования для объектов образования на сумму 836,0 тыс. руб.;
- субсидия МУП ЦМР на возмещение затрат на содержание городской Единой диспетчерской дежурной службы по виду деятельности «управление эксплуатацией жилого фонда» на сумму 631,8 тыс. руб.

В ходе проведения экспертизы проекта решения от 26.05.2015г. получена информация от начальника Управления экономического развития об изменении штатного расписания по службе ЕДДС, вводимого в МУП «ЦМР» с 01.06.2015года, при этом, при расчете суммы на содержание данной службы указанное изменение не было учтено.

В ходе рассмотрения предоставленных документов установлено, что к локальным сметам на ремонты не приложены варианты стоимости аналогичных работ и услуг, что не позволяет в полной мере произвести оценку экономической обоснованности расходов.

Проведенная экспертиза проекта решения и документов, являющихся основанием для внесения изменений в доходную и расходную части бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год, позволяет сделать вывод об обоснованности принятия проекта решения от 26.05.2015г. «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26.11.2014г. № 405-СО «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016-2017 г.г.».

**3.1.3. Согласно Заклyчению Контрольно-счетного органа от 08.06.2015 в ходе проведения экспертизы установлено:**

Доходная часть бюджета на 2015 год уменьшена на сумму 7 899,0 тыс. руб. в связи с внесением Законом Республики Карелия № 1892-ЗРК от 27.05.2015г. изменений в Закон Республики Карелия № 1851-ЗРК от 18.12.2014г. «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» в части распределения субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях (Таблица 2



Приложения 11 к Закону Республики Карелия № 1851-ЗРК от 18.12.2014г. «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»).

Законом Республики Карелия № 1892-ЗРК от 27.05.2015г. сумма субвенций бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 г. на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях утверждена в размере 170 781,0 тыс. руб. или уменьшена на сумму 7 899,0 тыс. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 7 899,0 тыс. руб. по коду по классификации доходов бюджета, получающего межбюджетный трансферт, доведено до Финансового органа Костомукшского городского округа Министерством образования Республики Карелия уведомлением № 28-444/3-2015 от 27.05.2015г.

Снижение расходов на сумму 18 495,5 тыс. руб. сложилось за счет снижения расходов за счет средств финансовой помощи из бюджета Республики Карелия в сумме 7 899,0 тыс. руб. и снижения расходов за счет средств местного бюджета на сумму 10 596,5 тыс. руб.

1. Расходная часть бюджета 2015 года снижена на сумму 7 899,0 тыс. руб. за счет снижения средств безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет снижения объёма субвенции, предоставляемой бюджету Костомукшского городского округа на обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях, в связи с передачей из бюджета Республики Карелия расходов на финансирование затрат по содержанию персонала общеобразовательных учреждений города, не участвующего в реализации образовательных программ, за счет средств местного бюджета.

2. Расходы за счет средств местного бюджета снижены на сумму 10 596,5 тыс. руб., в основном, за счет уменьшения:

- расходов на капитальное строительство и капитальные ремонты в сумме 9 055,5 тыс. руб. (в т.ч. по объектам: «*Благоустройство Бульвара Лазарева г. Костомукша*» (-) 5 591,1 тыс. руб., *строительство объекта «Центр культурного развития в г. Костомукша»* (-) 2 560,9 тыс. руб. (этап проектирования, экономия в результате проведения конкурсных процедур), по решению комиссий снижены расходы на муниципальную программу «*Жилищно-коммунальное хозяйство муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015-2020 годы*» в сумме (-) 100,0 тыс. руб.; ремонт входа в здание администрации (-) 350,0 тыс. руб., МБОУ д/с «*Сказка*» устройство теневого навеса (-) 300,0 тыс. руб., МБОУ «*СОШ №2*» замена оконных блоков (-) 153,5 тыс. руб. - экономия по результатам проведенного аукциона.);

- расходов в сумме 6 394,7 тыс. руб. за счет исключения расходов, предусмотренных в Плане по благоустройству на ремонт тротуара по ул. Мира до городской больницы в сумме 2 850,0 тыс. руб. и на устройство пешеходной зоны по ул. Первомайская от дома №7<sup>а</sup> до д/сада "Золотой ключик" в сумме 3 544,66 тыс. руб. за счет местного бюджета, и осуществления данных расходов за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия на социально-экономическое развитие и межбюджетного трансферта за наивысшее значение комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;



- бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий в сумме 628,3 тыс. руб. (МБОУ ДОД «Центр внешкольной работы на сумму 478,1 тыс. руб. - в связи с сокращением 2-х штатных единиц, приведением в соответствие действующему по всем муниципальным учреждениям дополнительного образования соотношения между окладом директора и заместителя директора, МБОУ ДОД «Детская юношеская школа на сумму 20,0 тыс. руб. – экономия по расходам на приобретение запчастей к технике, МБУ «Культурно-музейный центр на сумму 130,2 тыс. руб. – в связи с внесением изменений в штатное расписание учреждения по сокращению ставок);

- расходов по муниципальным подпрограммам в сумме 218,0 тыс. руб. всего, в том числе, «Повышение эффективности реализации молодежной политики Костомукшского городского округа» - на 149,0 тыс. руб., «Социальная защита населения» в части расходов на адресную материальную помощь по оплате ЖКУ до 100% - на 49,0 тыс. руб., «Костомукша-город здоровья» в части расходов на проведение физкультурно-массовых мероприятий - на 20,0 тыс. руб.

При этом, расходы за счет средств местного бюджета увеличены на сумму 5 700,0 тыс. руб. в связи с передачей с 1 сентября 2015 года из бюджета Республики Карелия на финансирование за счет средств местного бюджета расходов по содержанию персонала общеобразовательных учреждений города, не участвующего в реализации образовательных программ.

В соответствии с письмом ООО Компания «Завод пластик» (№ 81 от 26.05.2015г.) в адрес МКУ «СЖА» в целях надлежащего выполнения работ по контракту № 0806300010115000017-0055331-02 от 10.04.2015г. был привлечен субподрядчик ООО СК «ВР-Строй» по договору подряда от 15.05.2015г., что предусмотрено п. 5.3.2, 5.3.9, 5.4.3. По условиям контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через 10 дней, с даты надлежащего уведомления Заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В письме содержится также ссылка на ст. 717 Гражданского кодекса РФ, согласно которой - если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результатов работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договор. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу. По состоянию на дату письма, т.е. 26 мая 2015г. ООО Компания «Завод пластик» произвело закупку материалов, выплатило аванс субподрядчику согласно условиям договора подряда, а также приступило к выполнению работ по контракту. Согласно ст. 729 ГК РФ в случае прекращения договора подряда по основаниям, предусмотренным законом или договором, до приемки заказчиком результата работы, выполненной подрядчиком, заказчик вправе требовать передачи ему результата незавершенной работы с компенсацией подрядчику произведенных затрат.



В ответ на указанное письмо МКУ «СЖА» сообщает о необходимости приостановления работ на объекте «Благоустройство бульвара Лазарева в г. Костомукша, Республики Карелия» до 10.06.2015 – для рассмотрения вопроса на внеочередной сессии о расторжении контракта или возобновлении работ по нему.

Проведенная экспертиза проекта решения и документов, являющихся основанием для внесения изменений в доходную и расходную части бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год, позволяет сделать вывод об обоснованности принятия проекта решения от 10.06.2015г. «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26.11.2014г. № 405-СО «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016-2017 г.г.».

По итогам проведения экспертизы предлагается произвести расчет суммы возможной компенсации расходов Подрядчику (ООО Компания «Завод Пластик») в случае прекращения муниципального контракта по инициативе Заказчика (МКУ «СЖА») и предусмотреть указанные расходы в бюджете.

**3.2.** В апреле 2015 года Контрольно-счетным органом Костомукшского городского округа проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за 2014 год, с учетом внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за 2014 год от 27.04.2015 № 01-04-04/1).

В ходе проведения внешней проверки установлено:

- Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» соответствует нормам бюджетного законодательства и отражает соблюдение при исполнении бюджета, требований Бюджетного кодекса основных принципов бюджетной системы РФ (сбалансированности бюджета, отражения доходов и расходов и источников финансирования, результативности, прозрачности (открытости), достоверности, адресности и целевого характера бюджетных средств, единства кассы).
- Бюджет исполнен по доходам в сумме 881 182,2 тыс. руб. или 91,5 к утвержденным назначениям, по расходам исполнение составило 921 898,9 тыс. руб. или 89,4 %.
- Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 40 710,8 тыс. руб. или 10% от объема собственных доходов, что соответствует пределу, установленному в статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ.
- Муниципальный долг на 01 января 2015 года составил сумму 222 166,4 тыс. руб. и не превышает предельный объем муниципального долга, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1.2 Решения Совета Костомукшского городского округа от 16.12.2013 № 299-СО «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с последующими изменениями).
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»:
  - 1) не определено, что главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители источников финансирования дефицита бюджета (далее по тексту, главные администраторы бюджетных средств) предоставляют сводную бюджетную отчетность, сформированную в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, в Финансовый орган Костомукшского городского округа в установленные им сроки, что противоречит статье 264.2 Бюджетного кодекса РФ.



2) не определен участником бюджетного процесса Контрольно-счетный орган Костомукшского городского округа, что противоречит статье 152 Бюджетного кодекса РФ.

3) не определены порядок и сроки предоставления в Контрольно-счетный орган годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что противоречит статье 264.9 Бюджетного кодекса РФ.

- В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлено, что не все главные администраторы бюджетных средств представили бюджетную отчетность за 2014 год в Финансовый орган Костомукшского городского округа и, соответственно, она не представлена к внешней проверке.

- В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлены недостатки по заполнению форм отчетности и предоставление бюджетной отчетности не в полном объеме, что является нарушением положений «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

По итогам проведения внешней проверки были вынесены предложения:

- Финансовому органу Костомукшского городского округа привести Положение о бюджетном процессе муниципального образования Костомукшский городской округ в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ;

- Финансовому органу Костомукшского городского округа провести работу по получению годовой бюджетной отчетности от главных администраторов бюджетных средств, не представивших отчетность за 2014 год;

- В целях сбалансированности бюджетного исполнения муниципальному казенному учреждению «Комитет по управлению муниципальной собственностью» обеспечить эффективное администрирование задолженности по платежам по арендной плате за земельные участки.

#### **4. Обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа.**

Согласно пункту 19 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 23 августа № 96-СО, финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на него функций.

Председатель Контрольно-счетного органа  
Костомукшского городского округа



Шадрина О.Ю.